

інформації, зокрема критики, зверненої до публічних персон, органів та представників публічної влади, а також і форму, в якій вони передаються.

Так, у справах «Обершлік проти Австрії, № 1» (§ 57); «Фельдек проти Словаччини» (§ 72) Європейський суд з прав людини зазначив, що свобода вираження поглядів відповідно до Конвенції застосовується не лише до «інформації» чи «ідей», які схвально сприймаються або вважаються необразливими чи сприймаються байдуже, а також і тих, що ображають, шокують або хвилюють. Конвенція захищає не лише суть висловлених ідей та інформації, а також і форму, в якій вони передаються. Ця свобода підлягає виняткам, викладеним у пункті 2 статті 10 Конвенції, які, проте, мають чітко тлумачитися.

Крім того, у справі «Обершлік проти Австрії, № 2» (§ 34) Європейський Суд дослідив можливість використання провокативної лексики у поширенні інформації, вказавши, «що ж до полемічного тону статті, ... то слід нагадати, що стаття 10 Конвенції захищає не тільки зміст ідей та інформації, а й форму, в якій вони виражені».

КРИЛОВ Ю. В.

Національний університет «Одеська юридична академія»,
доцент кафедри конституційного права,
кандидат юридичних наук, доцент

ФОРМУВАННЯ МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНИХ УМОВ ПРОВЕДЕННЯ МІСЦЕВИХ ВИБОРІВ В УКРАЇНІ

Новим етапом розвитку правового регулювання виборчого процесу стало прийняття Закону України «Про місцеві вибори» від 14 липня 2015 року. Прийняття цього Закону є ще одним елементом консолідованої системи вітчизняного законодавства про вибори. У аналізі різнобічного правового регулювання виборчого процесу цим Законом, слід звернути увагу на вирішення у ньому проблем матеріально-технічного забезпечення виборів.

Фінансування місцевих виборів здійснюється місцевими організаціями партій, кандидатами в депутати від якої зареєстровані в багатомандатному виборчому окрузі, кандидатами у депутати в одномандатних виборчих округах, кандидатами на посаду сільського, селищного, міського голови, старости вони для фінансування своєї передвиборної агітації можуть утворити власний виборчий фонд.

Фінансове забезпечення підготовки і проведення чергових та перших місцевих виборів, позачергових виборів депутатів, сільських,

селищних, міських голів за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, здійснюється територіальною виборчою комісією, яка є розпорядником цих коштів, відповідно до затвердженого нею кошторису доходів та видатків, який повинен включати витрати, зокрема, на найм (оренду) відповідних приміщень, у межах коштів, передбачених на підготовку та проведення місцевих виборів у Державному бюджеті України. Фінансове забезпечення діяльності Центральної виборчої комісії щодо підготовки і проведення місцевих виборів здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Фінансування органами ведення Державного реєстру виборців списків виборців та іменних запрошень, при проведенні чергових місцевих виборів, позачергових та перших виборів депутатів, сільських, селищних, міських голів здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України.

У законі про Державний бюджет України окремо передбачаються цільова субвенція з Державного бюджету місцевим бюджетам для підготовки і проведення чергових місцевих виборів та цільова субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам для підготовки і проведення позачергових та перших місцевих виборів. Розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на підготовку та проведення чергових місцевих виборів здійснюється Центральною виборчою комісією за погодженням з Центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну фінансову політику.

Територіальна виборча комісія в межах затверджених Центральною виборчою комісією середніх норм складає кошторис видатків на підготовку і проведення позачергових та перших місцевих виборів з урахуванням видатків дільничних виборчих комісій.

Органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи в межах своїх повноважень зобов'язані сприяти виборчим комісіям у реалізації їх повноважень, зокрема:

- надавати необхідні приміщення для виборчих комісій та повідомляти про їх місцезнаходження (адреси) виборчу комісію, що формує (утворює) відповідну виборчу комісію, не пізніше як за один день до її формування (утворення), забезпечувати охорону цих приміщень;
- забезпечувати охорону виборчих бюлетенів та іншої виборчої документації;
- надавати згідно з установленими Центральною виборчою комісією нормами та переліком транспортні засоби і засоби зв'язку (з оплатою послуг щодо їх підключення), обладнання, інвентар, оргтехніку, що підлягають поверненню після припинення повноважень виборчих комісій.

Органи Національної поліції зобов'язані за зверненням територіальної виборчої комісії забезпечити цілодобову охорону приміщення відповідної виборчої комісії, а також, у разі необхідності за зверненням Центральної виборчої комісії, — органів ведення Державного реєстру виборців.

Закупівля товарів, оплата робіт, послуг для підготовки і проведення чергових місцевих виборів, позачергових і перших виборів депутатів та сільських, селищних, міських голів здійснюються Центральною виборчою комісією за рахунок коштів Державного бюджету України, територіальними виборчими комісіями — за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, а повторних, проміжних місцевих виборів, позачергових та перших виборів старост — за рахунок коштів місцевих бюджетів без застосування тендерних (конкурсних) процедур.

Оплата праці членів виборчих комісій здійснюється за допомогою цивільно-правових договорів підряду. У цьому випадку за членом виборчої комісії зберігається його робоче місце на його основній роботі. Його захищено нормою ст. 40.4. КЗпП України, тому що відсутність на робочому місці у цьому випадку є виконанням державного обов'язку і не може бути приводом для звільнення. Це положення підтримано нормою ст. 212.19. Кодекс України «Про адміністративні правопорушення» яка передбачає адміністративну відповідальність у вигляді штрафу для винної посадової особи, у розмірі від шестидесяти до ста неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

У такому ж обсязі карається відмова посадової особи від звільнення від роботи трудящого для участі у діяльності виборчої комісії. Якщо, на робоче місце члена виборчої комісії було взято тимчасового працівника, то у випадку повернення до роботи члена виборчої комісії, такого працівника можна звільнити з використанням ст. 40.6. КЗпП України.

Таким чином, захищено інтереси громадян які беруть участь у роботі виборчих комісій. Матеріально-технічне забезпечення місцевих виборів є одним із аспектів правового регулювання виборчого процесу новим Законом.